



Universidad de la Sierra Sur

División de Estudios de Posgrado

Maestría en Planeación Estratégica Municipal

Influencia de las Organizaciones Sociales en la Gestión del Gobierno Municipal de Miahuatlán de Porfirio Díaz, durante el periodo 2014-2016

TESIS

Para obtener el título de:

Maestra en Planeación Estratégica
Municipal

Presenta :

Lucina Roselia Martínez Franco

Bajo la dirección de:

Dr. Guadalupe Gabriel Durán Férman

Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca, agosto de 2019.

Tesis desarrollada por la Lucina Roselia Martínez Franco, egresada de la Maestría en Planeación Estratégica Municipal, bajo la dirección del Comité Tutorial:

Director: Dr. Guadalupe Gabriel Durán Férman.

Asesor: M.C.S. Rosario Maya Lucas.

Asesor: M.G.P. Daniel Robles Torres.

Tesis presentada en Examen Profesional el
23 de agosto de 2019, ante el siguiente Jurado:

Presidente: Dra. Deisy Coromoto Rebolledo López.

Secretario: Dr. Horacio González Pérez.

Vocal: Dr. Guadalupe Gabriel Durán Férman.

Suplente 1: Mtra. Nina Martínez Cruz.

Suplente 2: Mtro. Rafael Rentería Gaeta.

DEDICATORIA

Este trabajo está dedicado a mis queridos padres quienes desde la infancia forjaron mi personalidad y mi futuro con gran amor; por ser ellos mi apoyo constante en la realización de mis metas y proyectos.

AGRADECIMIENTOS

Primeramente, agradezco a DIOS por haberme dado la oportunidad de concluir este proyecto y de estar presente siempre en mi vida.

Deseo agradecer a todas las personas que, de una forma u otra, contribuyeron en el desarrollo del presente trabajo de investigación; en especial a mi hija, por su amor y paciencia, a esta personita que es lo que más quiero en la vida, gracias.

A Seihla, por su infinito cariño, paciencia, comprensión y apoyo en este proyecto, quien, sin escatimar esfuerzos, ha sacrificado gran parte de su tiempo al quedarse al frente del trabajo. Mil gracias Seih.

De igual manera, agradezco a los integrantes de mi Comité Tutorial por el apoyo incondicional que me brindaron durante el desarrollo de la investigación.

RESUMEN

El presente documento, expone un estudio cualitativo realizado en Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca. El objetivo fue analizar la estructura organizativa y las estrategias de acción utilizadas por las organizaciones sociales del Frente Popular Revolucionario (FPR) y el Consejo Consultivo Ciudadano de Miahuatlán de Porfirio Díaz (CCCMPD) para influir en la gestión del gobierno municipal de Miahuatlán de Porfirio Díaz, así como los mecanismos de interacción empleados frente a estas organizaciones, durante el periodo 2014-2016. Para ello se llevaron a cabo entrevistas a profundidad con miembros de las organizaciones y del gobierno municipal. Los resultados demostraron que las organizaciones sociales aprovecharon el contexto social que vivió el municipio durante años anteriores para promover la creación de capital social. El FPR logró consolidar este elemento otorgando incentivos a sus miembros, convirtiéndolo en su fuerza de presión en las negociaciones que entablara con el gobierno municipal. Por su parte el CCCMPD no tuvo la capacidad para negociar sus peticiones y por tanto no contó con los recursos para inducir a sus miembros a formar parte de su capital social. Ambas organizaciones, se pronunciaron en contra del gobierno a través de estrategias de acción: movilizaciones, bloqueos de carreteras, mítines y sabotajes a la construcción de obras de infraestructura. Además, hicieron uso de las estructuras de oportunidad política que se les presentaron para poder alcanzar sus objetivos, afectando directamente la ejecución del plan municipal establecido. Asimismo, se encontró que el gobierno municipal no estableció mecanismos de interacción con las organizaciones, debido al contexto social de desconfianza, incertidumbre, inseguridad y descontento de la población con el gobierno, lo anterior tuvo como consecuencia el incumplimiento de objetivos y metas de la administración municipal.

Palabras clave: grupos organizados, gobierno municipal, estrategias de acción, capital social, estructura de oportunidad política.

ABSTRACT

The document presented here shows a qualitative research study carried out in Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca. The document presented here shows a qualitative research study carried out in Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca. The objective of this work was to analyze organizational structure and action strategies used by the social organizations Popular Revolutionary Front (PRF) and the Consulting Civic Council of Miahuatlán de Porfirio Díaz (CCCMPD) to influence the management of the municipal government of Miahuatlán de Porfirio Díaz, as well as interaction mechanisms used against these organizations, during the 2014-2016 period. To accomplish this, in-depth interviews were conducted among members of the organizations and the municipal government. The results showed that social organizations took advantage of the situation that the municipality was going through years before to promote the creation of social capital. The PRF managed to consolidate this element by granting incentives to its members, converting these actions into its force of pressure in the negotiations that it entered into with the municipal government. The CCCMPD did not have the capacity to negotiate their requests, and therefore did not have the resources to convince their members to be part of the social capital. Both organizations spoke out against the government through action strategies: mobilizations, roadblocks, rallies, and sabotage to the construction of infrastructure. Furthermore, they made use of the political opportunity structures that were presented to them in order to achieve their objectives, directly affecting the execution of the established municipal plan. It was also found that the municipal government could not establish good connections with the organizations. This was due to the social context of distrust, uncertainty, insecurity and discontent of the population with the government. The result was the non-fulfillment of the objectives and goals of the Municipal administration.

Keywords: Social groups, municipal government, action strategies, social capital, structure of political opportunity.

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO 1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA DE LA INVESTIGACIÓN	3
1.1 Planteamiento del problema	3
1.2 Objetivos	14
1.2.1 Objetivo general.....	14
1.2.2 Objetivos específicos	14
1.3 Justificación	14
CAPÍTULO 2. MARCO TEÓRICO	16
2.1 Referentes teórico-conceptuales.....	16
2.1.1 Acción colectiva	16
2.1.2 Teoría de movilización de recursos	19
2.1.3 Estructura y ventanas de oportunidad política	26
2.2 Sociedad civil y sus formas organizativas	30
2.2.1 Organizaciones sociales	32
2.3 Plan estratégico de acción y agenda pública	36
2.4 Capital social.....	39
2.5 Gestión municipal.....	41
2.6 Marco normativo de las organizaciones de la sociedad civil.....	42
2.6.1 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.....	42
2.6.2 Ley de Fomento a las Actividades Realizadas por las Organizaciones de la Sociedad Civil	45
2.7 Síntesis del capítulo	49
CAPÍTULO 3. METODOLOGÍA	51
3.1 Enfoque y diseño de la investigación	51
3.2 Alcance de la investigación	52
3.3 Naturaleza del objeto de estudio.....	52
3.4 Técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	53
3.4.1 Entrevista semiestructurada o en profundidad.....	53
3.4.2 Investigación documental	56
3.5 Estrategia de triangulación y saturación teórica.....	58
3.6 Análisis, discusión e interpretación de resultados.....	59
3.7 Síntesis del capítulo	61

CAPÍTULO 4. INFLUENCIA DEL FPR Y EL CCCMPD EN LA GESTIÓN DEL GOBIERNO MUNICIPAL 2014-2016	62
4.1 Características del municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz	62
4.2 Política y gobierno de Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca	65
4.2.1 Gobierno 2002-2004	65
4.2.2 Gobierno 2005-2007	66
4.2.3 Gobierno 2008-2010	67
4.2.4 Gobierno 2011-2013	68
4.2.5 Gobierno 2014-2016	69
4.3 Descripción general de las organizaciones en estudio	71
4.3.1 Frente Popular Revolucionario (FPR)	71
4.3.2 Consejo Consultivo Ciudadano de Miahuatlán de Porfirio Díaz (CCCMPD)	87
4.4 Mecanismos utilizados por el gobierno municipal en su relación con el FPR y el CCCMPD	98
4.5 Consecuencias de la interacción de las organizaciones y el gobierno.....	99
4.6 Síntesis del capítulo	101
CAPÍTULO 5. ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS	102
5.1 Análisis de la estructura organizativa y las estrategias de acción del FPR y el CCCMPD	102
5.2 Mecanismos utilizados por el gobierno municipal en su relación con las organizaciones del FPR y el CCCMPD en el municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca durante el periodo 2014-2016	106
5.3 Consecuencias de la influencia del FPR y el CCCMPD en la gestión del gobierno municipal 2014 2016	107
CAPÍTULO 6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	109
6.1 Conclusiones.....	109
6.2 Recomendaciones	115
REFERENCIAS	116
ANEXOS	134
Anexo I.....	134
Anexo II.....	138
Anexo III.....	141

ÍNDICE DE FIGURAS Y TABLAS

Tabla 1. Repertorios de acción.....	25
Tabla 2. Entidades con leyes relacionadas con el fomento a las actividades de las organizaciones de la sociedad civil.....	47
Tabla 3. Integración del gobierno municipal de Miahuatlán de Porfirio Díaz.....	70
Figura 1. Ubicación del municipio de Miahuatlán de Porfirio Díaz.....	62
Figura 2. Estructura organizacional del FPR a nivel nacional.....	78
Figura 3. Estructura organizacional del FPR a nivel municipal.....	79
Figura 4. Barda de la coalición PAN-PRD-PT con los logos borrados, junio 2015....	84
Figura 5. Reunión de la militancia del FPR en la plazuela municipal, 2014.....	86
Figura 6. Estructura organizacional del CCCMPD.....	89
Figura 7. Manifestación del CCCMPD en el primer informe de gobierno 2014-2016.....	95
Figura 8. Toma del palacio municipal por el CCCMPD, junio 2015.....	97

INTRODUCCIÓN

Desde hace décadas las organizaciones sociales se han convertido en importantes actores en los procesos de transformación política en múltiples regímenes, procurando contribuir en la solución de problemas; sin embargo, en su accionar para lograr sus fines, suelen transformarse en un desafío para la gestión del gobierno y el desarrollo social de la población a la que pertenecen.

A pesar de que ya se han realizado estudios e investigaciones en otros estados del país, sobre las acciones que las organizaciones sociales han llevado a cabo ante el gobierno, el tema de la influencia que éstas han tenido en la gestión del gobierno municipal no ha sido tratado en el caso de Miahuatlán de Porfirio Díaz. El objetivo central de este trabajo es analizar la estructura organizativa y las estrategias de acción utilizadas por las organizaciones sociales del Frente Popular Revolucionario (FPR) y el Consejo Consultivo Ciudadano de Miahuatlán de Porfirio Díaz (CCCPD) para influir en la gestión del gobierno municipal de Miahuatlán de Porfirio Díaz, así como los mecanismos de interacción empleados frente a estas organizaciones, durante el periodo 2014-2016. Para ello se revisará la teoría de acción colectiva, movilización de recursos y estructura de oportunidad política que ayudarán a explicar el fenómeno de esta investigación.

Se considera que la realización de este estudio aportará ideas para lograr una mejor comprensión de la problemática que se señala. De este modo se espera que esta investigación contribuya a un mejor conocimiento de los gobiernos municipales sobre las estrategias de acción que utilizan las organizaciones sociales y la necesidad de promover una ley que ayude a establecer mecanismos para enfrentar esta situación, con el fin de evitar que la influencia que lleguen a tener las organizaciones sociales en la gestión municipal no afecte sustancialmente.

El presente trabajo se estructura en cinco capítulos. En el primer capítulo se muestra el problema, haciendo la reconstrucción de una serie de antecedentes de las organizaciones sociales de los años 60 a los 90, periodo de sucesos coyunturales que dieron auge a estas. En el segundo capítulo se conceptualizan los elementos

necesarios que sirvieron como guía para poder realizar el estudio de acuerdo con las teorías que existen relacionadas con el tema. En el tercer capítulo se presenta el método y las técnicas de investigación a través del cual se realizó el estudio. En el cuarto capítulo se expone un panorama general de la administración municipal de Miahuatlán de Porfirio Díaz durante el periodo 2001-2016, en términos de los partidos que han tenido el poder y la estructura del FPR y el CCCMPD aun cuando existe poca literatura sobre la historia de ambos actores. En el capítulo cinco se hace el análisis de la información de campo, para determinar si las organizaciones sociales lograron tener influencia en la gestión del gobierno municipal de Miahuatlán de Porfirio Díaz. Por último, en el capítulo seis se establecen las conclusiones y recomendaciones como resultado final de la presente investigación.