



Universidad de la Sierra Sur

División de Estudios de Posgrado
Maestría en Planeación Estratégica Municipal

La Participación de la Mujer en el marco
de las Políticas Públicas en el municipio de
Usos y Costumbres de Santa Ana, Miahuatlán, Oaxaca.

T E S I S

Para obtener el grado de:

Maestra en Planeación Estratégica Municipal

PRESENTA

Erica Yesenia Reyes Silva

Director de Tesis:

D.C. Miguel Ángel Hernández García

Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca, Agosto, 2015.

LA PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS
EN EL MUNICIPIO DE USOS Y COSTUMBRES DE SANTA ANA, MIAHUATLÁN,
OAXACA.

Tesis realizada por Erica Yesenia Reyes Silva, bajo la dirección del Comité Tutorial indicado, aprobada por el mismo y aceptada como requisito parcial para obtener el grado de:

MAESTRA EN PLANEACIÓN ESTRATÉGICA MUNICIPAL

Comité Tutorial:

Director: Dr. Miguel Ángel Hernández García

Asesora: M.F. Aurea Arellano Cruz

Asesora: cDra. Luz María García García

LA PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS
EN EL MUNICIPIO DE USOS Y COSTUMBRES DE SANTA ANA, MIAHUATLÁN,
OAXACA.

El jurado que revisó y aprobó el examen de grado de Erica Yesenia Reyes Silva autora de la presente tesis de Maestría en Planeación Estratégica Municipal, estuvo constituido por:

Presidenta: cDra. Luz María García García

Secretario: Dr. Guadalupe Gabriel Durán Férman

Vocal: Dr. Miguel Ángel Hernández García

Suplente: M.G.P. Daniel Robles Torres

Suplente: Dr. Horacio González Pérez

Dedicatoria

A mis padres, esposo e hijo

Por su paciencia y amor incondicional, quienes me han brindado su apoyo y consejos, y en los momentos más difíciles me han alentado a seguir adelante. A Erick por ser el amor de mi vida, por quien hoy retomo y concluyo este proceso.

¡Gracias!

Agradecimientos

A la Universidad de la Sierra Sur por haberme brindado la oportunidad para realizar mis estudios de Maestría.

Al comité tutorial.

A las mujeres, representantes agrarios y autoridades municipales del municipio de Santa Ana.

A todas aquellas personas que, de una u otra forma, participaron con su apoyo para el logro de esta importante meta en mi vida profesional.

Resumen

La comunidad representa un espacio en el que se solucionan conflictos colectivos y se toman las decisiones locales en función del bien común, a través de la participación de mujeres y hombres impulsada desde diversos ámbitos con el fin de que formen parte en la elaboración, decisión y gestión de sus proyectos. Su objetivo principal no es solo respetar, propiciar y enaltecer la dignidad de las personas, también es generar conciencia y un pensamiento crítico en ellas. Sin embargo, para las mujeres, específicamente las que se encuentran en el medio rural y comunidades indígenas, ha sido mucho más difícil acceder a la participación en la toma de decisiones sobre la comunidad.

Por lo anterior surge la investigación titulada *La Participación de la Mujer en el marco de las Políticas Públicas en el municipio de Usos y Costumbres de Santa Ana, Miahuatlán, Oaxaca*, que caracteriza los procesos y mecanismos de organización y participación de las mujeres en la esfera institucional o formal y en el esquema de organización basado en usos y costumbres de dicho municipio.

Con la aplicación de una metodología participativa, en donde participaron mujeres de la comunidad, encontramos que en el municipio de Santa Ana no existen procesos y mecanismos formales de organización y participación de las mujeres en la formulación de políticas públicas y toma de decisiones, debido a la supervivencia de estereotipos, prácticas y creencias culturales tradicionales del sistema de usos y costumbres bajo el que se rige el municipio, que dificultan el acceso de las mujeres a los espacios de representación municipal para la toma de decisiones.

Asimismo, nos muestra que en este municipio no se formulan políticas públicas municipales, solo se toman decisiones a través del Consejo de Desarrollo Social Municipal, que representa un mecanismo de participación ciudadana excluyente y poco representativo de las mujeres a nivel informativo y escasamente de consulta. Por ello, se emite una propuesta dirigida principalmente a las autoridades del municipio de Santa Ana quienes tienen la responsabilidad de promover mecanismos de participación ciudadana con equidad de género.

Abstract

The community represents a space in which collective disputes are settled and local decisions are made for the common good, through the participation of women and men promoted from different fields in order that they are part in the development, decision and management of their projects. Its main objective is not only to respect, promote and enhance the dignity of individuals, is also raising awareness and critical thinking in them. But for women, specifically those found in rural and indigenous communities, has been much more difficult access to participation in decision-making on the community.

Therefore the research entitled The Participation of Women in the context of Public Policy in the town of Manners and Customs of Santa Ana, Miahuatlán, Oaxaca, which characterizes the processes and mechanisms of organization and participation of women is performed institutional or formal, in the scheme of organization based on customs of the municipality area.

With the application of a participatory methodology, where participating women in the community, I find that there are no formal processes and mechanisms of organization and participation of women in the formulation of public policies in the municipality of Santa Ana, and decision making due survival of stereotypes, traditional cultural practices and beliefs of system usage and customs under which the municipality, which hinder the access of women to positions of municipal representation for decision-making is governed.

It also shows that in this town are not formulated municipal public policy decisions are made only through the Municipal Council of Social Development, which provides a mechanism for citizen participation exclusive and unrepresentative of women informationally and sparsely consultation . Therefore, a proposal aimed primarily at the municipal authorities of Santa Ana who have the responsibility to promote mechanisms for citizen participation with gender equity is issued.

Índice de contenido

	Pág.
Introducción	11
Capítulo I. Planteamiento del problema	13
1.1 Planteamiento del problema	13
1.2 Objetivos	20
Capítulo II. Marco Teórico	22
2.1 Antecedentes	22
2.2 Organización Social	28
2.3 Usos y costumbres: marco legal, acciones institucionales, organización y participación comunitaria	31
2.4 Participación Ciudadana	36
2.5 Participación Comunitaria	41
2.6 Teoría de la participación desde el punto de vista de los actores	43
2.7 Políticas públicas	44
2.8 Planeación estratégica	51
2.9 Perspectiva de género	59
Capítulo III. Metodología	63
3.1 Localización de la Investigación	63
3.2 Definición del tipo de estudio	63
3.3 Unidad de análisis	63
3.4 Recolección de datos	64
3.5 Análisis de datos	67
Capítulo IV. Análisis, discusión e interpretación de resultados	68
4.1. El municipio de Santa Ana, Oaxaca	68
4.2 Municipio: Estructura político-administrativa y participación de la mujer	72
4.2.1 El municipio como célula básica de gobierno: estructura formal y participación comunitaria	72
4.2.1.1 Administración Pública Municipal: Política y estructura administrativa	72
4.3 Municipio: Usos y costumbres	90

4.3.1 Estructura, organización y participación comunitaria	90
4.3.2 Usos y costumbres: marco legal y acciones institucionales	98
4.4 Políticas públicas, toma de decisiones y participación de las mujeres	100
4.5 Participación Ciudadana	110
4.6 Participación Comunitaria	114
4.7 Participación de la mujer	115
4.8 Usos y Costumbres: condición objetiva y subjetiva de la mujer	117
4.8.1 Perspectiva Histórica de la mujer y su condición actual como ser social	117
4.8.1.1 Mujer y derechos humanos	117
4.8.1.1.1 Mujer y educación	119
4.8.1.1.2 Mujer y salud	120
4.8.1.1.3 Mujer: Derechos sexuales y reproductivos	121
4.8.1.1.4 Mujer: Derecho a no ser víctimas de la violencia	123
4.8.1.1.5 Mujer y trabajo	125
4.8.1.1.6 Mujer y medio ambiente	126
4.8.1.1.7 Mujer y propiedad ejidal	129
4.8.1.1.8 Mujer y participación política	131
4.8.1.2 Características de la participación de la mujer en el escenario local: el peso de una tradición.	133
4.8.2 Mujer y políticas públicas	142
Capítulo V. Conclusiones y Recomendaciones	152
5.1 Proceso de formulación de políticas públicas municipales y la inserción de la participación femenina.	152
5.2 Formas de organización y participación de las mujeres, dentro del marco de los usos y costumbres en el municipio de Santa Ana: Comunitaria, política y ciudadana.	159
5.3 Una propuesta para la participación de la mujer, desde la perspectiva de la planeación estratégica municipal	167
Capítulo VI. Referencias	183
Anexos	191

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro	Nombre	Pág.
1	Población por localidad diferenciada por sexo	69
2	Indicadores de Rezago Social	70
3	Requerimientos para ser miembro del Ayuntamiento	77
4	Atribuciones del Ayuntamiento	78
5	Gobierno municipal clasificado por sexo	89

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura	Nombre	Pág.
1	Fases de la planeación estratégica	55
2	Ruta para ocupar un cargo en la Administración Municipal de Santa Ana	76
3	Estructura orgánica oficial del Ayuntamiento de Santa Ana	85
4	Estructura orgánica informal del Ayuntamiento de Santa Ana	87

ÍNDICE DE ANEXOS

ANEXO	Nombre	Pág.
1	Guía de campo	192

Introducción

En todas las regiones geoeconómicas del estado de Oaxaca, la población femenina representa un porcentaje mayor al de los hombres. Sin embargo, los indicadores de participación económica, social, política, de acceso a la salud, educación, entre otros, muestran que a pesar de representar la mayor parte de la población no son las mujeres quienes toman las decisiones que atañen a toda la sociedad, sino los hombres, pero sí son quienes más padecen la falta de servicios básicos (Instituto de la Mujer Oaxaqueña [IMO], 2008).

A nivel municipal, el porcentaje promedio de hombres en la participación dentro de las presidencias municipales del 2005 al 2009 es de 98.42% y el de las mujeres alcanza solo el 1.57%. En los cabildos municipales, los hombres se ubican en 88.11% y las mujeres en 11.89% (Instituto Griselda Álvarez [IGA], 2009). En relación a los municipios de usos y costumbres de Oaxaca tenemos que las mujeres se encuentran excluidas del ejercicio de sus derechos de ciudadanía, ocupando porcentajes muy bajos en los puestos de toma de decisiones y en los niveles administrativos. Acción que se justifica por la preservación y protección de supuestos usos y costumbres indígenas.

Tradicionalmente, en el ámbito municipal se tienen costumbres arraigadas de concebir y relacionarse con las mujeres a partir de sus roles como madres, esposas, amas de casa, beneficiarias pasivas, grupos vulnerables y clientelas electorales. Restringiéndose, desde este punto de vista, su derecho a participar de manera efectiva en los espacios de poder político y toma de decisiones, afianzándose múltiples resistencias para reconocerlas como sujetas políticas.

Es en estas comunidades que las labores de las mujeres, aunque importantes, son inferiores, en cuanto a importancia y aportación, a las desempeñadas por los hombres. La incursión de las mujeres en los espacios públicos y políticos se ha debido fundamentalmente a factores externos como la movilidad de la población, y por los programas gubernamentales donde, mediante las mujeres, se canalizan apoyos.

Un caso real de la restricción de la participación de las mujeres en los espacios de poder político y toma de decisiones es la inexistencia de procesos y mecanismos formales de organización y participación de las mujeres en la formulación de políticas públicas municipales debido a la supervivencia de estereotipos, prácticas y creencias culturales tradicionales del sistema de usos y costumbres, que dificultan el acceso de la mujer a los espacios de representación municipal para la toma de decisiones, por lo que surge la investigación titulada *La Participación de la Mujer en el marco de las Políticas Públicas en el municipio de Usos y Costumbres de Santa Ana, Miahuatlán, Oaxaca*.

El desarrollo de la investigación se planteó a través de seis capítulos, orientándose el primero a plantear la problemática por medio de la descripción y delimitación del problema para poder definir de manera concreta la situación existente en el municipio de Santa Ana. Asimismo, se presentan los objetivos que se pretenden alcanzar con la investigación. El contenido del segundo capítulo se orienta a exponer el marco teórico, en el que se basa la investigación, que permite entender la manera en que es abordado el tema de la participación de la mujer en el marco de las políticas públicas municipales.

En el tercer capítulo se presenta la metodología empleada para realizar la investigación, que se basa en un enfoque cualitativo, con la aplicación de una metodología participativa. En el cuarto capítulo, se presentan los resultados de la investigación, provenientes de la aplicación de una metodología participativa, que permitió generar un punto de vista de la situación actual de la participación de las mujeres en el marco de las políticas públicas municipales.

En el capítulo cinco, se presentan las conclusiones a las que se llegaron después de haber hecho un análisis de la información generada en el apartado de resultados y, como causa directa de ellas, se emite una propuesta dirigida principalmente a las autoridades del municipio de Santa Ana, quienes tienen la responsabilidad de promover mecanismos de participación ciudadana con equidad de género. Por último, en el capítulo seis se presentan las referencias bibliográficas utilizadas para realizar la investigación.