



# Universidad de la Sierra Sur

---

Participación política de las mujeres en el  
municipio de usos y costumbres de San Simón  
Almolongas, Oaxaca

TESIS

Para obtener el título de:

Maestra en Planeación Estratégica Municipal

Presenta:

**L.A.M. Luisa Sebastiana Pedro Luna**

Bajo la dirección del

Dr. Arturo César López García

Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca, marzo, 2019.

Tesis presentada en Examen de Grado el  
11 de marzo de 2019, ante el siguiente Jurado:  
Presidente: Dr. Horacio González Pérez  
Secretario: Dr. Joaquín Huitzilihuitl Camacho Vera  
Vocal: Dr. Arturo César López García  
Suplente: M.C.S. Nina Martínez Cruz  
Suplente: M.P.E.M. Emanuel Lorenzo Ramírez Arellanes

## Dedicatoria

¡A Luis Ángel, con todo mi amor!

## **Agradecimientos**

Agradezco al Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología por el apoyo económico brindado y contribuir a mi formación profesional.

A la Universidad de la Sierra Sur, por haberme brindado la oportunidad de estudiar la maestría. Especialmente a las personas que hacen posible su existencia a través del trabajo académico, en servicios escolares, en la biblioteca, en la coordinación académica y en el mantenimiento de espacios agradables, todo su trabajo ha hecho más grata esta experiencia.

De manera muy sincera, infinitas gracias al municipio de San Simón Almolongas: a quienes me abrieron las puertas de sus espacios de trabajo y de sus hogares tendiéndome una mano para compartir sus experiencias; a quienes me acompañaron, a quienes me hicieron sentir en calma, a quienes me sonrieron y permitieron sentarse en su mesa y comer de su exquisita comida, bebiendo un café, un agua o un chocolate, que en la gran mayoría de las veces iban acompañados de ricas conversaciones. En especial a las ciudadanas de los distintos barrios y comunidades.

Profundamente agradezco el valioso y permanente apoyo del Dr. Arturo César López García, mi director de tesis, quien desde el primer momento me incentivó y acompañó mi camino de la maestría. También muchas gracias al Dr. Oscar David Valencia López por su valioso apoyo en la revisión y sugerencias y al Mtro. Víctor Santiago Sarmiento por su disposición y dedicación para leer mi trabajo y sugerencias. En el mismo sentido agradezco la colaboración del Dr. Horacio González Pérez, Dr. Joaquín H. Camacho Vera, Mtro. Emanuel L. Ramírez Arrellanes y Mtra. Nina Martínez Cruz por formar parte del jurado de la presente investigación.

A mi madre y familia por el infinito amor, apoyo y esfuerzo que siempre me brindaron para que yo pudiera completar una meta más en mi vida, además le doy gracias por los consejos y regaños que a largo plazo cumplen con el propósito de formar a una profesionista.

# ÍNDICE GENERAL

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	1
<b>CAPÍTULO 1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA Y JUSTIFICACIÓN</b> .....	5
1.1. Planteamiento del problema .....	5
1.1.1. Definición del problema.....	9
1.2. Pregunta general.....	12
1.2.1. Preguntas específicas .....	12
1.3. Objetivo general .....	12
1.3.1. Objetivos específicos .....	12
1.4. Justificación del estudio .....	13
1.5. Hipótesis.....	15
1.6. Operacionalización de variables .....	15
<b>CAPÍTULO 2. MARCO TEÓRICO</b> .....	17
2.1. Democracia .....	18
2.1.1. Participación política .....	21
2.1.2. Ciudadanía .....	27
2.2. Democracia de género.....	31
2.2.1. Género y participación política de las mujeres.....	33
2.2.2. Participación política de las mujeres en los usos y costumbres .....	37
2.3. Usos y costumbres.....	43
2.3.1. Sistema de cargos.....	45
2.3.2. La asamblea general comunitaria.....	48
2.3.3. El tequio.....	51
<b>CAPÍTULO 3. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN</b> .....	55
3.1. Método de investigación .....	55
3.2. Objeto de estudio .....	56
3.3. Unidad de análisis .....	57

3.4.	Muestra.....	57
3.5.	Técnicas e instrumentos de recolección de datos.....	58
3.5.1.	Observación no participante .....	59
3.5.2.	Entrevista semiestructurada .....	61
3.6.	Trabajo de campo .....	62
3.7.	Fiabilidad y validez de los instrumentos de investigación .....	64
3.8.	Análisis de la información .....	65
<b>CAPÍTULO 4. CONTEXTO COMUNITARIO DEL MUNICIPIO DE SAN SIMÓN</b>		
	<b>ALMOLONGAS, OAXACA.....</b>	<b>66</b>
4.1.	Contextualización del municipio.....	66
4.1.1.	Características geográficas de San Simón Almolongas .....	66
4.2.	Aspectos sociales del municipio .....	68
4.2.1.	Educación.....	70
4.2.2.	Salud .....	75
4.3.	Aspectos económicos .....	77
4.4.	Aspectos políticos .....	84
4.5.	Aspectos culturales .....	88
<b>CAPÍTULO 5. ANÁLISIS, DISCUSIÓN E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS .....93</b>		
5.1.	San Simón Almolongas como célula básica de gobierno .....	95
5.1.1.	Prácticas comunitarias en San Simón Almolongas.....	96
5.2.	Derechos, obligaciones y exclusiones en el nombramiento de concejales en San Simón Almolongas.....	100
5.3.	Participación política de las mujeres: exclusión e inclusión en usos y costumbres .....	105
5.3.1.	Exclusión de las mujeres en la participación política .....	106
5.3.2.	Caminando a paso lento: Inclusión de las mujeres.....	109
5.4.	Participación política de las mujeres, un caso específico en la historia de San Simón Almolongas .....	112

5.4.1.	Las primeras huellas en un campo diferente.....	112
5.4.2.	Germinando la semilla: Las mujeres en la jerarquía de cargos públicos .....	115
5.4.3.	Ventajas y desventajas en el desempeño de cargos.....	122
5.4.4.	Primer encuentro, nombramiento de mujeres en los cargos públicos.....	123
5.5.	Otra ventana, autoridades de las localidades de Río Anona y La Estancia .....	124
5.5.1.	Exclusión de las comunidades y nombramiento de autoridades en Río Anona y el núcleo rural la Estancia.....	125
5.6.	Prueba de hipótesis.....	131
<b>CAPÍTULO 6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....</b>		<b>135</b>
6.1.	Conclusiones.....	136
6.2.	Recomendaciones.....	140
<b>REFERENCIAS .....</b>		<b>143</b>
<b>ANEXO 1 .....</b>		<b>162</b>

## ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1.	Obstáculos que limitan a las mujeres incluir en la toma de decisiones .....	6
Tabla 2.	Operacionalización de variables.....	16
Tabla 3.	Dimensiones de la ciudadanía.....	28
Tabla 4.	Mecanismos en que participan las mujeres de San Simón Almolongas. ....	57
Tabla 5.	Tasa de alfabetismo en San Simón Almolongas.....	71
Tabla 6.	Brecha de género en la tasa de alfabetismo.....	71
Tabla 7.	Tasa de analfabetismo en San Simón Almolongas.....	72
Tabla 8.	Brecha de género en la tasa de analfabetismo.....	72
Tabla 9.	Condición de asistencia escolar. ....	73
Tabla 10.	Tasa de asistencia escolar. ....	74
Tabla 11.	Derechohabencia de San Simón Almolongas 2015.....	76
Tabla 12.	División ocupacional de San Simón Almolongas 2015.....	79

Tabla 13. Relevancia de cargos en el municipio de San Simón Almolongas. ....	100
Tabla 14. Testimonios de concejales en torno a las ventajas y desventajas de ocupar cargos públicos. ....	123

### ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Ubicación del municipio de San Simón Almolongas. ....	67
Figura 2. Pirámide poblacional de San Simón Almolongas 2015. ....	68
Figura 3. Índice de masculinidad. ....	69
Figura 4. Condición de alfabetismo.....	70
Figura 5. Nivel de escolaridad (educación básica). ....	74
Figura 6. Población Económicamente Activa. ....	77
Figura 7. Posición en el trabajo.....	78
Figura 8. Sector actividad económica.....	79
Figura 9. Ingreso de la Población Económicamente Activa Ocupada. ....	80
Figura 10. Población Ocupada y su distribución porcentual según sector de actividad económica.....	81
Figura 11. Condición de trabajo no remunerado. ....	83
Figura 12. Estructura del H. Ayuntamiento de San Simón Almolongas, Oaxaca. ....	86
Figura 13. Estructura de la agencia municipal de Río Anona. ....	87
Figura 14. Porcentaje de jefaturas en la casa. ....	90
Figura 15. Sistema de escalafón en San Simón Almolongas. ....	121
Figura 16. Prácticas negativas y positivas que contribuyen a ocupar cargos municipales en San Simón Almolongas.....	130



## **SIGLAS, ACRÓNIMOS Y ABREVIATURAS**

APC	Asociación de Proyectos Comunitarios
COPLADE	Comité de Planeación para el Desarrollo
CONAPO	Consejo Nacional de Población
CPELSO	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca
CPEUM	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
DIF	Desarrollo Integral de la Familia
Etc.	Etcétera
H.	Honorable
IDM	Instituto de Desarrollo Municipal
IEBO	Instituto de Estudios de Bachillerato del Estado de Oaxaca
IEEPCO	Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Oaxaca
INE	Instituto Nacional Electoral
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
INMUJERES	Instituto Nacional de las Mujeres
IMO	Instituto de la Mujer Oaxaqueña
IMM	Instituto Municipal de las Mujeres
IMSS	Instituto Mexicano del Seguro Social
IPG	Índice de Potenciación de Género
ISSSTE	Instituto del Seguro Social de Trabajadores de la Educación
LEAMVLVG	Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia de Género
LEIMH	Ley Estatal para la Igualdad entre Mujeres y Hombres
LPGPE	Lineamientos de Paridad de Género para el Proceso Electoral
LIPEO	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Oaxaca
PEA	Población Económicamente Activa
PEAO	Población Económicamente Activa Ocupada
PESA	Programa Estratégico de Seguridad Alimentaria
PMD	Plan Municipal de Desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas
PRI	Partido Revolucionario Institucional
PROSPERA	Programa de Inclusión Social
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SIAP	Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera

## RESUMEN

Esta investigación documenta la participación política de las mujeres en el municipio de usos y costumbres de San Simón Almolongas Oaxaca, con un enfoque cualitativo, sustentado en trabajo de campo mediante la observación no participante y guías de entrevistas semiestructuradas, dirigidas a mujeres y hombres que ocupan cargos públicos y ciudadanas que asisten a las asambleas generales. La discusión de resultados se realizó triangulando los diversos aportes teóricos y conceptuales con los argumentos obtenidos de los informantes. Los resultados ponen en evidencia que los usos y costumbres inciden en la participación política de las mujeres, se aprecia una división de cargos, donde los hombres ocupan los de mayor jerarquía y las mujeres los de menor relevancia. Se descubrió que en este trienio (2017-2019) con los nuevos lineamientos establecidos por el IEEPCO, forzosamente existen mujeres en la jerarquía de cargos sin haber participado en el esquema de escalafón, provocando inconformidad en la ciudadanía, porque son lineamientos ajenos a los usos y costumbres de la comunidad. Sin embargo, en la agencia municipal de Río Anona, por primera vez en la historia de cargos públicos, una mujer fue nombrada como agente municipal en 2018, sin presión de normatividades externas, mientras que en el núcleo rural La Estancia, la autoridad ha logrado incorporar mujeres en cargos de menor jerarquía. La migración, mayordomía y comités comunitarios son prácticas internas que favorecen la inclusión de las mujeres, porque sin su participación, diversas actividades no se llevarían a cabo.

**Palabras clave:** participación política, mujeres, usos y costumbres, municipio, San Simón Almolongas.

## **ABSTRACT**

This research documents how the ways and customs affect the political participation of women in the municipality of San Simon Almolongas Oaxaca. It takes a qualitative approach supported by field work through non-participant observation and semi-structured interview guides. It is aimed at women and men who occupy public offices and citizens who attend the general assemblies. The resulting discussion was done by triangulating the various theoretical and conceptual contributions with the arguments obtained from the informants. The results demonstrate that the ways and customs of a municipality affect the political participation of the women. There is a division of positions, where men occupy the highest place in the hierarchy and women are the least relevant. It was discovered that in this three year period (2017-2019) with the new guidelines established by the IEEPCO, there were women inevitably in positions on the hierarchy without having participated in the ladder scheme. This causes dissent in the citizens because these guidelines are foreign to the ways and customs of the community. In the municipal agency of Rio Anona however, for the first time in the history of public office, a woman was appointed as a municipal agent in 2018 without pressure from external regulations. While in the rural nucleus of La Estancia, the authority has managed to incorporate women into positions lower in the hierarchy. Migration, stewardship and community committees are internal practices that favor the inclusion of women because without their participation, various activities would not be carried out.

**Keywords:** political participation, women, uses and customs, municipality, San Simon Almolongas.

# INTRODUCCIÓN

La democracia en México es un tema complejo, porque la realidad se vislumbra en una óptica de democracia elitista, donde el pueblo mexicano es controlado por una pequeña minoría, que sólo considera al elemento población en cuestiones electorales, a través de estrategias de convencimiento, como la entrega de bolsas de despensas, playeras, láminas, cobijas y cemento por señalar algunas. Sin embargo, en la toma de decisiones, los acuerdos son tomados por dicha minoría y expuestos a los ciudadanos para reflejar una participación ciudadana inclusiva.

Los actores predominantes del poder han excluido a hombres y mujeres, esto no solo se refleja en el ámbito federal y estatal sino también en la esfera municipal, donde existen los famosos caciques o líderes. Como consecuencia, las mujeres por una parte han dejado de involucrarse en la toma de decisiones gubernamentales, y por otra, los usos y costumbres marginan a estas figuras poniendo límites en la participación, cuando son cargos jerarquizados en la administración municipal, mientras que en los comunitarios son ejercidos por ellas.

Para el estado de Oaxaca, estos factores se aprecian de manera más significativa ya que en el caso de hombres, son ellos, quienes ocupan el mayor número de cargos en el poder. La desigualdad que existe entre hombres y mujeres, así como los prejuicios y estereotipos que les son impuestos a las mujeres, traen como consecuencia que sean consideradas incapaces de ejercer un cargo público. Esto en cierto modo, ha incidido para que muchas de ellas no muestran interés por la política en los escenarios en que se desenvuelven.

Como consecuencia, los hombres ejercen los puestos de decisión y de poder, mientras que las mujeres ocupan en algunas ocasiones espacios de subordinación. Dependiendo de la categoría, ya sea municipio, agencia, ranchería o núcleo rural, las mujeres mayormente ejercen su participación en puestos como comités de educación, salud, iglesia y en la mayordomía en colaboración con sus esposos ejerciendo funciones que, de acuerdo con la cosmovisión de cada comunidad son exclusivos de mujeres.

A pesar de los esfuerzos y los avances para el reconocimiento de los derechos civiles y políticos de las mujeres, éstos no son aún garantizados del todo. Muestra de ello, es que en algunos municipios de Oaxaca a las mujeres no se les permite participar en la vida política y se les impide ejercer un cargo por su condición de mujer (Vázquez, 2011).

En Oaxaca, la exclusión hacia las mujeres para ocupar cargos públicos en los municipios regidos por usos y costumbres ha sido evidente, destacando el caso de la ciudadana Eufrosina Cruz Mendoza, quien expuso en noviembre de 2007 ante medios de comunicación que en el proceso de la asamblea comunitaria para el nombramiento de autoridades de Santa María Quiegolani, Oaxaca, no la habían dejado ser presidenta municipal y le prohibieron participar en asambleas del pueblo. Sus boletas fueron tiradas a la basura (Lara, 2014).

Un caso relevante en materia de violencia y discriminación de acuerdo con Lara (2014), refiere al caso de Eitelia Cruz, tesorera, del municipio de San Juan Cotzocón, Oaxaca en mayo de 2011, quien a decir del autor, la tesorera fue destituida, exhibida desnuda y encarcelada por hombres de la comunidad bajo el argumento que en San Juan Cotzocón, solo mandaban ellos, un aspecto grave fue la impunidad en que quedó esta violencia misógina y de intención feminicida (Lara, 2014).

Un caso más es el documentado en San Francisco Ozolotepec, Oaxaca, el cual presenta similitudes con el ocurrido en Santa María Quiegolani, donde a la ciudadana Jacinta Aragón Ramírez, le impidieron participar para ocupar el cargo de presidenta municipal. Sin embargo, se distinguen tres aspectos relevantes: ella procedía de una agencia municipal (que también estaba excluida del proceso de nombramiento), existía evidencia de haber obtenido más votos (en la asamblea de su comunidad), aunado a lo anterior se realizó un proceso de reposición de la elección en el cual los resultados ya no le favorecieron.

Es necesario señalar que en este municipio cada comunidad elige a sus propias autoridades, y las mujeres han sido excluidas para acceder a los principales cargos públicos. Es así que para proponer a una mujer para contender por la presidencia

municipal, constituía un rompimiento con ambas formas de exclusión (Cortés, 2016). Las leyes internas no permitieron acceder a cargos de primer nivel, por no haber ocupado ningún puesto dentro de la jerarquía de la administración local.

La situación que vivieron las ciudadanas Eufrosina, Eitelia y Jacinta pone en evidencia el reto que representa entender la situación de las mujeres al interior de los municipios regidos por usos y costumbres. Esto significa que los municipios están marcados por inequidades en relación con las actividades que las mujeres pueden desarrollar. La cultura de las comunidades se encuentra influenciada por costumbres que dejan en desventaja a las mujeres, debido a una sociedad machista que limita su participación en la toma de decisiones y en los cargos públicos, como los casos señalados anteriormente, esto se debe a las reglas internas de los municipios, justificadas porque las mujeres no han realizado carrera política, mediante el sistema de escalafón desde bajos niveles.

De este modo, es posible argumentar que no sólo se requiere de la participación de hombres sino también de las mujeres, que se logra a partir de un trabajo conjunto bajo conciencia de ambos, con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de la sociedad. De tal forma que una representación equilibrada en el ámbito político contribuye a reducir la desigualdad de género, favoreciendo el establecimiento de un gobierno diferente, como lo promueve el Instituto de la Mujer Oaxaqueña (IMO, 2012). Ahora bien, se hace necesario enfatizar brevemente en la estructura que comprende la presente investigación:

El primer capítulo, se presenta el planteamiento del problema, las preguntas, los objetivos, la hipótesis, la justificación así como las principales variables que permiten explicar aspectos específicos de la participación política de las mujeres.

En el segundo capítulo, referente al marco teórico tiene como objetivo exponer las teorías que sustentan la investigación, permitiendo encauzar la manera de abordar el tema de la participación política de las mujeres en el marco de los usos y costumbres.

En el siguiente capítulo se presenta el marco metodológico al cual se adscribe la investigación, de igual manera se describen las técnicas de recolección de datos,

específicamente los instrumentos de investigación que se utilizaron para la obtención de la información.

El cuarto capítulo permite contextualizar el municipio objeto de estudio, con la intención de identificar las principales características del entorno en donde las mujeres juegan un papel importante, tanto en la vida privada como en la vida pública.

El quinto capítulo tiene como objetivo conocer los hallazgos relacionados con la participación política de las mujeres en el municipio de San Simón Almolongas a partir de los usos y costumbres, considerando en todo momento el objetivo central que guio la investigación.

El último capítulo presenta las conclusiones a las que se llegaron con los hallazgos obtenidos, en relación a lo expuesto en los capítulos anteriores se sugieren algunas recomendaciones y líneas de investigación que dan apertura a partir de la presente tesis.